



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.677.2019

Katowice, dnia 18 października 2019 r.

Rada Miejska w Czeladzi

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/167/2019 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 25 września 2019 r. w sprawie przyjęcia i ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Czeladź, dalej jako „uchwała” - w całości, jako sprzecznej z art. 16 ust. 4 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1461), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 25 września 2019 r. Rada Miejska w Czeladzi przyjęła uchwałę Nr XV/167/2019 w sprawie przyjęcia i ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Czeladź.

W podstawie prawnej uchwały wskazano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 40 ust. 2 pkt 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 września 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie bowiem z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Na podstawie niniejszej ustawy organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie organizacji urzędów i instytucji gminnych (art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym). Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – o czym stanowi art. 42 ustawy o samorządzie gminnym.

Dalej, należy wskazać, że zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dodatkowo, jak wynika z treści art. 13 pkt 2 ustawy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy. Natomiast zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Biorąc pod uwagę wyżej wskazane przepisy ustawy, należy podnieść, iż do uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego aktu prawa miejscowego, nie mają zastosowania przepisy art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy, czyli uchwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego nie wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego aktu normatywnego podlega ogłoszeniu, ale w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Również wymaga pokreślenia, iż tekst jednolity to urzędowa wersja tekstu ujednoliconego, czyli takiego tekstu aktu normatywnego, na który naniesiono wszystkie zmiany wynikające z aktów nowelizujących dany akt, które weszły w życie do dnia dokonywania ujednolicenia włącznie. Sporządzenie tekstu jednolitego nie jest aktem stanowienia prawa, gdyż ma charakter wyłącznie redakcyjny, polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego. Tekst jednolity nie stanowi zatem samoistnego źródła prawa, a jedynie urzędowe źródło poznania prawa. Taki tekst podlega kognicji organów kontrolujących legalność aktów normatywnych tylko wtedy, gdy organ wydający ten tekst przekroczył swoje kompetencje i w tekście jednolitym pojawiła się jakaś "nowość normatywna" niewynikająca z aktów zmieniających (*Wierczyński Grzegorz, Komentarz do ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, [w:] Redagowanie i ogłaszanie aktów normatywnych. Komentarz, wyd. II, Opublikowano: WK 2016*).

Tymczasem, Rada Miejska w Czeladzi w § 1 uchwały postanowiła, że *przyjmuje się tekst jednolity Statutu Miasta Czeladź stanowiący załącznik do obwieszczenia w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego*. Natomiast w treści § 3 uchwały wskazano, iż *Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego*.

W oparciu o wyżej wywiedzione stanowisko organu nadzoru, należy stwierdzić, iż Rada Miejska w Czeladzi nadając przedmiotowej uchwale walor aktu prawa miejscowego - wskazując, że przedmiotowa uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego, postąpiła sprzecznie z art. 16 ust. 4 w związku z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzić należy, iż uchwała Nr XV/167/2019 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 25 września 2019 r. w sprawie przyjęcia i ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Czeladź, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego