

RADA MIEJSKA W CZELADZI
SE-20.011.9 2013
wzrost 17. 01. 2013

URZĄD MIASTA CZELADŹ
wzrost 11. 01. 2013
Liczba 380 SE-PC
Ilość załączników
Podpis

odczytano/rozpatrzone na sesji
w dniu 21 STY. 2013
kierownik rady

WOJEWODA ŚLĄSKI
NR NPII.4131.1.9.2013

Katowice, dnia 9 stycznia 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/525/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 listopada 2012 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2013 w części określonej w:

- rozdziale II Zadanie 1 ust. 9 jako niezgodnej z art. 4¹ ust. 2 w zw. z art. 4¹ ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz. U. z 2012. poz. 1356), dalej jako „ustawa”;
- rozdziale II zadanie 7 jako niezgodnej z art. 4¹ ust. 2 ustawy oraz art. 18 ust. 3a, art. 18 ust. 6 pkt 3 i art. 18 ust. 8 ustawy.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czeladzi przyjęła Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2013. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 10 grudnia 2012 r.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi. Wyżej wskazany przepis stanowi podstawę do uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, mającego na celu realizację zadań, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, tj. prowadzenia działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu, które obejmują w szczególności:

- zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
- udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
- prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;

- wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;

- podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;

- wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdza, iż Rada przyjmując regulacje określone w rozdziale II Zadanie 1 ust. 9 oraz rozdziale II zadanie 7 naruszyła prawo. Wskazania wymaga, iż katalog zadań realizowanych w postaci gminnego programu określony w art. 4¹ ustawy ma charakter otwarty, jednakże rada gminy nie może określać tych zadań w sposób dowolny. Wynikająca z art. 4¹ ust. 2 delegacja do określenia zadań gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych obejmuje tylko takie zadania, które mieszczą się w dyspozycji art. 4¹ ust. 1 ustawy. W ocenie organu nadzoru zaplanowane wydatki z przeznaczeniem na doposażenie i inne formy wspierania działalności placówek i organizacji pozarządowych zajmujących się pomocą osobom uzależnionym i ich rodzinom, w tym: zakup materiałów, wyposażenia i sprzętu, usługi drukarskie, pocztowe, telefoniczne, usługi remontowe i inne nie znajdują uzasadnienia w przepisach przytoczonej wyżej ustawy. W związku z powyższym należy uznać, iż w wyżej wskazanym zakresie Rada Miejska w Czeladzi wykroczyła poza delegację ustawową.

Ponadto organ nadzoru stwierdza, iż regulacja określona w rozdziale II zadanie 7 uchwały stanowi wykroczenie poza delegację ustawową, a jednocześnie stanowi powtórzenie materii określonej w art. 18 ust. 3a, art. 18 ust. 6 pkt 3 i art. 18 ust. 8 ustawy, a dot. wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń. Podkreślenia wymaga, iż zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy organ zezwalający (tj. wójt, burmistrz, prezydent miasta) lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia.

Biorąc powyższe pod uwagę stwierdzić należy, że ustawodawca przekazując organowi stanowiącemu gminy kompetencje do uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, nie przewidział, aby jednym z jego elementów miały być regulacje przeprowadzenia kontroli punktów sprzedaży napojów alkoholowych, czy też wydawania zezwoleń. Przeciwnie, ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wyraźnie wskazuje, iż uprawnienie do działania w tym zakresie należy do organu wykonawczemu gminy, dlatego też podjęcie przedmiotowej uchwały w wyżej wskazanej części (tj. dot. zadania 7) uznać należy za nieuprawnione wkraczanie w zakres kompetencji organu wykonawczego, co stanowi istotne naruszenie prawa.

Zauważyć należy, że wprawdzie pismem z dnia 8 stycznia 2013 r. Pani Zastępca Burmistrza Miasta Czeladź skorzystała z przysługującego jej prawa i złożyła wyjaśnienia do zawiadomienia

o wszczęciu postępowania nadzorczego, jednakże organ nadzoru nie podziela przedstawionej we wskazanym piśmie argumentacji.

Tym samym uchwałą Nr XL/525/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 listopada 2012 roku w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2013, ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w wyżej wskazanym zakresie uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego


Krzysztof Nowak

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Czeladzi
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.
- 2) a/a