

Jezyk i no. raz  
31 STY 2013

URZĄD MIASTA CZELADZI  
Wpl. 21. 01. 2013  
L.dz. 815 SE-PO  
Liczba załączników  
Podpis

RADA MIEJSKA CZELADZI  
SE-PO. 07.11.4.2013  
Wpl. 24. 01. 2013  
Katowice, dnia 18. stycznia 2013 r.  
Podpis Ksawo wadm.

WOJEWODA ŚLĄSKI  
NR NPII.4131.1.18.2013

X selkup

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

#### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XL/541/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 10 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr II/13/2010 w sprawie powołania i ustalenia składu osobowego doraźnej Komisji Rady Miejskiej w Czeladzi jako niezgodnej z art. 17 ust. 1 i 2 w związku z art. 17a ustawy z dnia 10 maja 1990 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 z późn. zm.), art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 24 ust. 1 i 2 Statutu Gminy Miejskiej w Czeladzi stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały Nr XXXIX/538/2004 z dnia 28 października 2004 r. w sprawie uchwalenia statutu Gminy Miejskiej w Czeladzi.

#### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Czeladzi dokonała zmiany Uchwały Nr II/13/2010 w sprawie powołania i ustalenia składu osobowego doraźnej Komisji Regulaminowo Inwentaryzacyjnej i Etyki Radnych. Uchwała została doręczona Wojewodzie Śląskiemu w dniu 20 grudnia 2012 r.

Zgodnie z treścią art. 17 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych gminy zobowiązane były do sporządzenia spisów inwentaryzacyjnych mienia ogólnonarodowego (państwowego) należącego do:

1. rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego,
2. przedsiębiorstw państwowych, dla których organy określone w pkt 1 pełnią funkcję organu założycielskiego,
3. zakładów i innych jednostek organizacyjnych podporządkowanych organom określonym w pkt 1,

które to mienie stało się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy z mocy prawa mieniem właściwych gmin, oraz mienia ogólnonarodowego (państwowego) służącego użyteczności publicznej, należącego do:

1. rad narodowych miasta stołecznego Warszawy, miasta Krakowa i miasta Łodzi oraz terenowych organów administracji państwowej stopnia wojewódzkiego w tych województwach miejskich,

2. przedsiębiorstw państwowych, dla których organy określone w pkt 1 pełnią funkcję organu założycielskiego,

3. zakładów i innych jednostek organizacyjnych podporządkowanych organom określonym w pkt 1,

które stało się w dniu wejścia w życie niniejszej ustawy z mocy prawa mieniem tych miast, jeżeli było położone w ich granicach administracyjnych, chyba że przepis szczególny stanowi inaczej.

Jak wynika z treści art. 17a ustawy gminy były zobowiązane do przekazywania wojewodom spisów inwentaryzacyjnych nieruchomości, które stały się własnością gmin z mocy prawa na podstawie art. 5 ust. 1 i 2 ustawy w nieprzekraczalnym terminie, do dnia 31 grudnia 2005 roku. W stosunku do ww. nieruchomości nieobjętych spisami przekazanymi do dnia 31 grudnia 2005 r., wojewoda wszczyna z urzędu postępowanie w sprawie potwierdzenia nabycia przez gminy własności nieruchomości. Przepis art. 17a ustawy wyraźnie stanowi, iż działalność komisji inwentaryzacyjnych powoływanych w celu realizacji spisów nieruchomości zakończyła się z dniem 31 grudnia 2005 roku. Powołanie takiej komisji po tym terminie należy uznać za niedopuszczalne.

Ponadto podkreślenia wymaga, iż zgodnie z przepisami art. 4 ust. 3 pkt 3 i ust. 5 w zw. z art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 29 września 1994 roku o rachunkowości (tekst jedn. Dz. U. z 2009 roku, Nr 152, poz. 1223 z późn. zm.), które mają zastosowanie również do gmin, powiatów, województw i ich związków, a także państwowych, gminnych, powiatowych i wojewódzkich: jednostek budżetowych, zakładów budżetowych, za okresowe ustalanie lub sprawdzanie drogą inwentaryzacji rzeczywistego stanu aktywów i pasywów odpowiada kierownik danej jednostki, którym w tym przypadku jest Burmistrz Miasta Czeladź.

Jednocześnie podkreślić należy, iż nawet gdyby przyjąć, iż komisja powołana zakwestionowaną uchwałą, nie jest komisją o której mowa w ustawie, lecz komisją doraźną rady miasta powołaną w oparciu przepis art. 21 ustawy o samorządzie gminnym, to uchwała ta również musiałaby zostać zakwestionowana jako podjęta z istotnym naruszeniem prawa. Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, jak również z art. 24 ust. 1 Statutu Gminy Miejskiej w Czeladzi Rada ze swojego grona może powoływać stałe i doraźne komisje do określonych zadań, ustalając przedmiot działania oraz skład osobowy. Podkreślenia wymaga, iż powyższe przepisy dzielą komisje rady na stałe i doraźne. Podział opiera się na kryterium przedmiotu i czasie działania komisji; w przypadku komisji doraźnych przedmiot jej działania ma z reguły charakter jednorazowy (np. zbadanie określonej sprawy, opracowanie statutu gminy), czas trwania prac komisji zaś jest wyraźnie oznaczony lub wynika z właściwości przedmiotu jej działania (powierzonego zadania) (por. *Jyż G., Plawecki Z., Szewc A., Ustawa o samorządzie gminnym Komentarz; LEX, 2012*).

Tymczasem Rada Miejska w Czeladzi powołując Komisję Regulaminowo Inwentaryzacyjną i Etyki Radnych, jako komisję doraźną, nie określiła ani jej zadań ani czasookresu jej działalności. Jednocześnie brak jest możliwości uznania, iż przedmiotowa komisja ma charakter stały. Jak wynika

z treści art. 24 ust. 2 Statutu Gminy Miejskiej w Czeladzi stanowiącego załącznik nr 1 do Uchwały Nr XXXIX/538/2004 z dnia 28 października 2004 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Miejskiej w Czeladzi Rada powołuje stałe Komisje tj. Komisję Rewizyjną i Komisję Finansowo-Budżetową. Enumeratywne wyliczenie w Statucie Miasta stałych komisji powoduje niedopuszczalność powołania innych stałych komisji, bez uprzedniej zmiany Statutu w powyższym zakresie.

Tym samym uchwałą Nr XL/541/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 10 grudnia 2012 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr II/13/2010 w sprawie powołania i ustalenia składu osobowego doraźnej Komisji Rady Miejskiej w Czeladzi ze względu na wyżej opisane nieprawidłowości należy uznać za wadliwą, co czyni stwierdzenie jej nieważności w całości uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. WOJEWODY ŚLĄSKIEGO  
Dyrektor Wydziału Nadzoru Prawnego

Krzysztof Nowak

**Otrzymują:**

- 1) Rada Miejska w Czeladzi  
- za zwrotnym potwierdzeniem odbioru,
- 2) a/a