

**UCHWAŁA NR III/21/ 2014**  
**RADY MIEJSKIEJ W CZELADZI**  
**z dnia 15 grudnia 2014 r.**

**w sprawie przesłania skargi Wojewody Śląskiego z dnia 18 listopada 2014 r. na uchwałę Nr LXVIII/1016/2014 z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego na terenie gminy miejskiej Czeladź, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie **art. 18 ust. 2 pkt 15** ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013, poz. 594, z późn. zm.) w związku z **art. 54 § 2** ustawy z dnia z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012 r. poz. 270, z późn. zm.);

**Rada Miejska w Czeladzi uchwala co następuje:**

**§ 1.1.** Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gliwicach skargę Wojewody Śląskiego na uchwałę Nr LXVIII/1016/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego na terenie gminy miejskiej Czeladź, wraz z odpowiedzią na skargę.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Upoważnia się Burmistrza Miasta Czeladź do:

- 1) przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Gliwicach;
- 2) występowania w tej sprawie w imieniu Rady Miejskiej w Czeladzi przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym;
- 3) udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Miejskiej w Czeladzi osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego lub adwokata.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Czeladzi

*Jolanta Močko*  
Jolanta Močko

Załącznik do uchwały Nr III/21/2014  
Rady Miejskiej w Czeladzi  
z dnia 15 grudnia 2014 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gliwicach  
ul. Prymasa Stefana Wyszyńskiego 2  
44-100 Gliwice**

**Skarżący : Wojewoda Śląski  
Ul. Jagiellońska 25  
40-032 Katowice**

**Organ, którego akt zaskarżono: Rada Miejska w Czeladzi  
ul. Katowicka 45  
41-250 Czeladź**

Rada Miejska w Czeladzi **przedkłada skargę** Wojewody Śląskiego zawartą w piśmie z dnia 18 listopada 2014 r. znak NPII.4131.2.33.2014 na uchwałę Nr LXVIII/1016/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28 kwietnia 2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego na terenie gminy miejskiej Czeladź, **wraz z odpowiedzią na skargę.**

#### Odpowiedź na skargę

Działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30.08.2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz. 270 t.j. z późn.zm.) Gmina Czeladź **wnosi o:**

**1) oddalenie skargi Wojewody Śląskiego w całości** w przedmiocie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXVIII/1016/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28.04.2014 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Cmentarza Komunalnego na terenie gminy Czeladź.

**2 ) rozstrzygnięcie o kosztach postępowania według norm przepisanych.**

#### uzasadnienie

W odpowiedzi na skargę Wojewody Śląskiego dotyczącą stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa powyżej Rada Miejska wnosząc o jej nieuwzględnienie prezentuje odmienne stanowisko w przedmiocie niezgodności niektórych zapisów uchwalonego regulaminu cmentarza komunalnego w Czeladzi. W ocenie Rady Miejskiej użyte w regulaminie sformułowania, które Wojewoda Śląski uznaje za niezgodne z prawem nie modyfikują przepisów innych ustaw ani nie prowadzą do ich interpretacji niezgodnej z intencjami ustawodawcy. Treść przepisu art. 2 ust. 1

ustawy z 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych, nie przyznaje wójtom kompetencji do stanowienia przepisów w zakresie regulaminów cmentarzy komunalny, wobec czego uprawnienie takie przysługuje radzie. Rada mając na uwadze, iż ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych z 1959 r. nie reguluje w jakikolwiek sposób zasad funkcjonowania cmentarzy komunalnych jako miejsc o szczególnym charakterze zobligowana była do określenia zasad korzystania z niego. W przekonaniu rady treść przedmiotowego regulaminu sprzyja czytelności przyjętych rozwiązań, i nie ingeruje w treść innych regulacji ustawowych. Rada nie zgadza się również z zarzutem przekroczenia delegacji ustawowej i wskazuje, że wszystkie wskazane przez Wojewodę naruszenia dotyczące ujęcia w regulaminie zapisów mających odpowiednik w innych ustawach tak naprawdę są jedynie przypomnieniem dla użytkowników cmentarza komunalnego funkcjonujących w obrocie prawnym nakazów i zakazów dotyczących zachowań uregulowanych w stosownych ustawach. Anachroniczna już ustawa o cmentarzach i chowaniu zmarłych z 1959 roku dając gminom prawo tworzenia cmentarzy, a tym samym pełne nad nimi władztwo, nie wyposażyła ich jednocześnie w instrumenty dotyczące sposobu oraz zasad ich funkcjonowania. Brak również regulacji dot. wymagań i zasad korzystania z cmentarzy przez zainteresowanych użytkowników jako miejscem o szczególnym charakterze. W ocenie Rady, tworząc regulamin funkcjonowania cmentarza komunalnego nie naruszyła ona tych wszystkich przepisów, o których pisze Wojewoda Śląski w swojej skardze a wręcz przeciwnie zapewniła poczucie bezpieczeństwa dla użytkowników cmentarza. Na marginesie warto tutaj podnieść, iż poprzednio funkcjonujące regulaminy cmentarza komunalnego w Czeladzi wprowadzane przez Radę Miejską posiadały w swej treści podobne zapisy tylko mniej rozbudowane a mimo to, iż zgodnie z obowiązującym prawem były przedkładane Wojewodzie w celach nadzorczych nie znalazł on podstaw kwestionowania ich zapisów jako niezgodnych z Konstytucją, ustawą o cmentarzach i chowaniu zmarłych, kodeksem wykroczeń, ustawą o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, kodeksem cywilnym czy ustawą o gospodarce komunalnej. Mając na względzie powyższe Rada Miejska w Czeladzi wnosi i wywodzi jak na wstępie.

**W załączeniu :**

1. Skarga Wojewody z dnia 18 listopada 2014 r. (NP.11.4131.2.33.2014)
2. Odpowiedź na skargę
2. Uchwała Nr III/21/2014 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie przestania skargi Wojewody Śląskiego z dnia 18 listopada 2014 r. na uchwałę Nr LXVIII/1016/2014 z dnia 28 kwietnia 2014 r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach wraz z odpowiedzią na skargę.

Przewodnicząca Rady Miejskiej  
w Czeladzi  
  
Jolanta Moćko