

Uchwała Nr 188/X/2015
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 30 kwietnia 2015 roku

w sprawie uchwały Nr VII/123/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2015 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt. 2 oraz art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr VII/123/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2015 r. z powodu naruszenia art. 211 ust. 1 i art. 212 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 46 i art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.), polegającego na zmniejszeniu rozchodów budżetu gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek o kwotę łączną 2.187.704,40 zł, pomimo że obowiązek do dokonania płatności tego zobowiązania w 2015 roku wynika z zobowiązań zaciągniętych przez miasto w latach poprzednich.

§ 2.

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1, w terminie do dnia **26 maja 2015 roku**, poprzez uchwalenie planu rozchodów budżetu w prawidłowych wysokościach, czyli uwzględniających kwoty płatności wynikające z zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań - pod rygorem stwierdzenia nieważności podjętej uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VII/123/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 kwietnia 2015 roku.

W dniu 23 kwietnia 2015 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 140/IX/2015 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Czeladzi. Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Czeladzi wprowadziła zmiany w budżecie miasta na rok 2015, w tym między innymi w § 3 pkt 2 i 3 dokonała zmniejszenia rozchodów budżetu gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek o kwotę łączną 2.187.704,40 zł, tj.

- zmniejszenia planu rozchodów – spłaty kredytów o kwotę 692.478,02 zł,
- zmniejszenia planu rozchodów – spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej o kwotę 1.495.226,38 zł.

Zgodnie z:

- art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) „budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki”;

- art. 212 ust. 1 pkt 5 ww. ustawy „uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego”;

- art. 46 ww. ustawy: „jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków lub kosztów jednostki, pomniejszonej o wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich, z zastrzeżeniem art. 136 ust. 4 i art. 153.” a „dysponent części budżetowej lub zarząd jednostki samorządu terytorialnego może ustalić dla podległych lub nadzorowanych jednostek dodatkowe ograniczenia zaciągania zobowiązań lub dokonywania wydatków.”

- art. 52 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy: „ujęte w budżecie państwa, budżetach jednostek samorządu terytorialnego i planach finansowych jednostek budżetowych wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit”.

Uwzględniając brzmienie przytoczonych wyżej norm prawnych oraz stwierdzenie przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 30 kwietnia 2015 r. nieważności niżej wymienionych 18 - uchwał:

Nr VII/105/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/697/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/106/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/698/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/107/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/699/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/108/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/700/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Nr VII/109/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/701/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/110/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/702/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/111/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/703/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/112/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/704/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/113/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLV/705/2008 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 18 grudnia 2008 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/114/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1003/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/115/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1004/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/116/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1005/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/117/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1006/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/118/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1007/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/119/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/1008/2009 z dnia 17 grudnia 2009 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/120/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/24/2010 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/121/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr IV/25/2010 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 29 grudnia 2010 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,
Nr VIII/122/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XXIII/358/2012 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 stycznia 2012 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu,

Kolegium stwierdziło istotne naruszenie prawa w uchwale Nr VIII/123/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2015 r. z powodu naruszenia przepisu art. 211 ust. 1 i art. 212 ust. 1 pkt 5 w związku z art. 46 i art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - polegającego na zmniejszeniu rozchodów budżetu gminy z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek o kwotę łączną 2.187.704,40 zł, pomimo że obowiązek do dokonania płatności tego

zobowiązania w 2015 roku wynika z zobowiązań zaciągniętych przez miasto w latach poprzednich.

Biorąc pod uwagę powyższe uzasadnienie faktyczne i prawne, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło, że badana uchwała Nr VII/123/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 26 marca 2015 roku w sprawie zmian w budżecie miasta na 2015 rok, narusza w sposób istotny obowiązujący porządek prawny i nakazało usunięcie istotnego naruszenia prawa do dnia 26 maja 2015 roku.

Rada Miejska w Czeladzi powinna, w celu usunięcia stwierdzonego istotnego naruszenia prawa, uchwalić planu rozchodów budżetu w prawidłowych wysokościach, czyli uwzględniających kwoty płatności wynikające z zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań.

W przypadku niedostosowania się do nakazu w wyznaczonym terminie, Kolegium zastosuje konsekwencję wynikającą z art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych tj. orzeknie o częściowej nieważności badanej uchwały Rady Miejskiej w Czeladzi.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej

