

**UCHWAŁA NR XVII/249/2015
RADY MIEJSKIEJ W CZELADZI**

z dnia 26 listopada 2015 r.

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach
Nr IX/151/2015 oraz Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi**

Na podstawie art. 18 ust. 1 oraz art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2015 r. poz. 1515)

Rada Miejska w Czeladzi uchwala co następuje:

§ 1. 1. Odmawia się uwzględnienia wezwania (sprawa SE-RM.0005.15.2015) do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr IX/151/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz Uchwale Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 28 maja 2015 r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, z przyczyn określonych w zawiadomieniu o sposobie rozpatrzenia wezwania, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Czeladź

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Czeladzi

mgr Jolanta Moćko

Załącznik
do Uchwały Nr XVII/249/2015
Rady Miejskiej w Czeladzi
z dnia 26 listopada 2015 r.

SE-RM. 0005.15.2015

Paweł O.....
ul.
40-010 Katowice

**Zawiadomienie
o odmowie uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach
Nr IX/151/2015 oraz Nr XI/170/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi**

W odniesieniu do wezwania Rady Miejskiej do usunięcia naruszenia prawa, z dnia 29 października 2015r., (*wpływ do Urzędu z dnia 09.11.2015 KP 13346, dot. uchwały Nr IX/151/2015 w sprawie ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz uchwały Nr XI/170/2015 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków*), informuję, że w ocenie Rady Miejskiej w Czeladzi **istotne naruszenie prawa nie wystąpiło, bowiem wydanie aktów prawa miejscowego nie nastąpiło z przekroczeniem granic upoważnienia ustawowego i wbrew treści ustaw.**

Uzasadnienie:

Odnośnie Uchwały Nr IX/151/2015 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie: ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, to została ona uchwalona zgodnie z przepisami prawa zawartymi m.in. w art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.) dalej u.c.p.g. Przy ustalaniu stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzięto pod uwagę liczbę mieszkańców, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stawka opłaty została ustalona zgodnie z brzmieniem art. 6k ust. 2a pkt 1 u.c.p.g. w wysokości nie większej niż 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem – za mieszkańca.

- Według Obwieszczenia Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 23 marca 2015 r. (M.P. z 2015 r., poz. 295) przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na 1 osobę w 2014 r. wynosił 1340 zł czyli 2% tej kwoty stanowi **26,80 zł/mieszkańca/miesiąc**.

Stawka w wysokości **13 zł/mieszkańca/miesiąc** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która została uchwalona, spełnia wymogi ustawowe pozwalając na poprawne funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie i stanowi jedynie 48% stawki maksymalnej.

- Przepis zawarty w art. 6k ust. 3 u.c.p.g. nakazuje określić wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, nie wyższe jednak niż maksymalne stawki opłat, które wynoszą odpowiednio dwukrotną wysokość maksymalnej stawki opłaty to jest nie wyższą niż **53,60 zł/mieszkańca/miesiąc**.

Stawka w wysokości **20 zł/mieszkańca/miesiąc** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, która została uchwalona, spełnia wymogi ustawowe i stanowi jedynie 37% stawki maksymalnej.

Kalkulacja opłaty została sporządzona na podstawie liczby mieszkańców zamieszkałych na nieruchomościach (wg złożonych deklaracji) oraz kosztów odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych (wg oferty przetargowej) oraz kosztów administracyjnych i funkcjonowania Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) funkcjonującego przy ul. Szyb Jana 1H w Czeladzi.

Wyliczenie stawki opłat (roczne koszty):

- Lm - liczba mieszkańców miasta uczestniczących w systemie odbierania odpadów komunalnych (na podstawie danych za rok 2014) – **30 345** osób.
- Kpszok - koszt obsługi PSZOK (na podstawie danych za rok 2014) – 87 000 zł.
- Ka - koszty administracyjne (na podstawie danych za rok 2014) – 234 000 zł.
- Kodp - koszty odbierania i zagospodarowania odpadów (na podstawie oferty najkorzystniejszej) – 4 401 810 zł.
- So - stawka opłaty

Kodp + Ka + Kpszok = 4 722 810 zł

wzór:

$So = (Kodp + Ka + Kpszok) : Lm : 12 \text{ miesięcy}$

$12,96 \text{ zł} = (4\,401\,810 + 87\,000 + 234\,000) : 30\,345 : 12$

Stawkę opłat za gospodarowanie odpadami określono na **13 zł/osobę/miesiąc** dla zbierających i oddających odpady w sposób selektywny. Właścicielom nieruchomości, którzy nie będą zbierać i oddawać odpadów komunalnych w sposób selektywny będzie naliczona podwyższona opłata w wysokości **20 zł/osobę/miesiąc**, co ma dodatkowo stanowić argument do prawidłowego postępowania z odpadami.

Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.), segregowanie odpadów jest obowiązkiem każdego właściciela nieruchomości.

Zgodnie z art. 6r w/w ustawy, z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu, które obejmują:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie PSZOK,
- obsługę administracyjną systemu,
- edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami,

oraz może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz usuwania odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

Wobec powyższego stwierdzamy, iż stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały określone i uchwalone w sposób prawidłowy, w pełni zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Organy, które spełniają nadzór nad uchwałami podejmowanymi przez Radę Miejską nie stwierdziły w przedmiotowej uchwale naruszenia prawa, które powoduje nieważność uchwały, wobec czego uchwała ta jest ważna w obrocie prawnym.

Wzrost cen za wykonanie niniejszej usługi z pewnością wiąże się między innymi z koniecznością dostarczania odebranych odpadów komunalnych do Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK). Do tej pory nie było wystarczającej ilości instalacji RIPOK o takich mocach przerobowych, które pozwoliłyby na zagospodarowanie wszystkich zebranych odpadów zmieszanych i biodegradowalnych. Znaczna część odpadów mogła trafiać na tzw. instalacje zastępcze, które nie spełniały wymogów RIPOK. Obecnie funkcjonuje odpowiednia ilość RIPOK co skutkuje tym, że gmina musi oddawać swoje odpady do takiej instalacji. Są to instalacje bardzo zaawansowane technicznie, które pozwalają na przetworzenie odpadów w taki sposób aby do ostatecznego składowania trafiła ich minimalna ilość, której nie da się już w dalszy sposób przetworzyć i wykorzystać. Obecnie składowanie odpadów komunalnych na składowiskach jest zabronione. Wobec tego odpady zebrane na terenie Czeladzi trafiają do Regionalnej Instalacji Lipówka II w Dąbrowie Górniczej, a koszty przedstawiają się następująco:

- koszt odebrania i zagospodarowania 1 tony odpadów zmieszanych wzrósł z kwoty 174,15 zł na 329,40 zł i jest obecnie wyższy o ok. **90%**;
- koszt odebrania i zagospodarowania 1 tony odpadów segregowanych wzrósł z kwoty 1,08 zł na 54 zł.

Do wzrostu cen przyczynił się również wzrost strumienia odpadów komunalnych odbieranych od mieszkańców. Wzrost ten kształtuje się o ok. 3000 ton odpadów rocznie.

Ponadto informujemy, że stosownie do zapisów art. 6k ust. 4 u.c.p.g. Rada Miejska w dniu 28 maja 2015 r. podjęła Uchwałę Nr XI/176/2015 w sprawie zwolnienia w części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 z późn. zm.).

Odnośnie wezwania do usunięcia naruszenia prawa, poprzez uchylene Uchwały Nr XI/170/2015 z dnia 28 maja 2015r. w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków, niniejszym przedstawiamy stanowisko Zakładu Inżynierii Komunalnej Spółka z o.o. w Czeladzi w przedmiotowej sprawie :

Faktem jest, iż na podstawie unormowań ustawowych obywatelom miasta przysługuje prawo zaskarżania uchwał, podjętych przez organ stanowiący, naruszających interes prawny lub uprawnienie, po uprzednim wezwaniu właściwego organu do usunięcia naruszenia prawa. Istotnym i niezbędnym aspektem „wezwania”, jest jednak wskazanie przepisu prawa, którego w ocenie

wzywającego, naruszenie dotyczy. Zdaniem wzywającego, przedmiotowa uchwała została podjęta „z naruszeniem przepisów prawa i zasad współżycia społecznego oraz prawidłowego gospodarowania” i zawiera „elementy uderzające bezpośrednio w mieszkańców a przy tym podwyżki i to tak znaczące nie znajdują żadnego uzasadnienia a tym bardziej ekonomicznego czy gospodarczego”.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej zmiany cen w taryfach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków, uznać trzeba, iż powyższe twierdzenia, co do uchwały Rady Miejskiej z dnia 28.05.2015 r. Nr XI/170/2015 nie są niczym uzasadnione i nie wskazują naruszenia prawa.

Argumenty o braku podstaw uzasadniających podwyżkę cen wody zawarte w wezwaniu takie jak :

- brak jest wskaźników makroekonomicznych,
- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych za 2014 r. wyniósł 0,0%,
- minimalne wynagrodzenie wzrosło w 2014 r. o 5%,
- wzrost o 0,61 zł/ m³ tj. 4,6% dotychczasowej stawki, oraz brak dopłat z Urzędu Miasta powoduje wzrost cen o kwotę 1,41 zł/m tj. 11,32%

nie spełniają znamion art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowiącego podstawę do zaskarżenia uchwały Rady Miejskiej.

Przedstawianie danych o wzroście cen wody i ścieków w powiązaniu z możliwością podjęcia przez Radę Miejską uchwały o dopłatach dla wybranych lub wszystkich grup taryfowych odbiorców usług, to przykład manipulacji faktami. Podanie w treści „wezwania” informacji, iż efektem zatwierdzenia nowej taryfy za wodę i ścieki obowiązującej od 1.07.2015 r. do 31.06.2016 r. jest wzrost ceny i ustalenie opłat „na poziomie o ponad 1,41zł za m³ wyższym od dotychczasowych opłat” nie jest prawdą i nie może stanowić podstawy zarzutu naruszenia prawa.

Faktem natomiast jest, iż wzrost cen taryfowych określa wskaźnik 4,6 % a według nowej taryfy cena wody wzrasta od 1 lipca 2015 r. o 0,07 zł/ m³ natomiast cena za ścieki wzrasta o 0,49 zł/ m³ (łącznie brutto o 0,61 zł/m³).

Obowiązująca od 1 lipca 2014 r. do 30.06.2015 r. na mocy uchwały Rady Miejskiej dopłata do taryfowej ceny wody i ścieków łącznie w wysokości 0,80 zł za 1 m³ nie ma mocy obowiązującej, na okres obowiązywania nowej taryfy.

Wzywający podnosi również argument, że „Rada Miejska w przypadku rozpatrywania podobnego wezwania, próbowała wskazywać, iż to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne upoważnione jest do określania taryf, jednakże zapomina iż ma prawo zakwestionować przedstawione taryfy tym bardziej, iż przedsiębiorstwo kanalizacyjne – czyli ZIK sp. z o.o. jest spółką gminną której 100% udziałowcem jest Gmina”. W dalszej treści wezwania, autor przytacza następujący, bezpodstawny, argument racji swego wystąpienia : „Zarówno Gmina jak i ZIK Sp. z o.o. winny wspólnie działać na rzecz mieszkańców Gminy Czeladź a nie jak w tym przypadku podnosić drastycznie ceny taryfowe wody i ścieków, bo tak wyliczył to ZIK Sp. z o.o.

Działania takie są pozbawione uzasadnienia merytorycznego, prawnego i godzą w interesy wszystkich mieszkańców Gminy Czeladź”.

Wyjaśniając powyższe informujemy, że na podstawie obowiązujących unormowań, Rada Miejska nie jest upoważniona do samodzielnej weryfikacji legalności sporządzania taryf. Zatwierdza ona tylko taryfy pozytywnie zweryfikowane przez Burmistrza Miasta, odmowa zaś ich zatwierdzenia następuje, gdy w ocenie organu wykonawczego taryfy zostały sporządzone niezgodnie z przepisami prawa. Przeprowadzona analiza poprawności przeprowadzenia procedur obowiązujących przy ustalaniu i uchwalaniu taryfy za zbiorowe dostarczanie wody i zbiorowe odprowadzanie ścieków (wynikających z ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków) nie daje podstaw do stwierdzenia, iżby w toku tej procedury dopuszczono się naruszenia prawa. W szczególności stwierdzić trzeba, że taryfa została opracowana zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2006 r., nr 127, poz. 886). Żadnych naruszeń prawa w tym zakresie nie dostrzegł Burmistrz Miasta Czeladź, którego służby, realizując uprawnienie wynikające z art. 24 ust.4 ustawy analizowały taryfę pod kątem poprawności ustalenia kryteriów niezbędnych przychodów oraz ich uzyskania, celowości ich ponoszenia, założeń w zakresie ochrony odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen i stawek opłat, subsydiowania skrośnego, motywowania odbiorców usług do racjonalnego użytkowania wody i ograniczania zanieczyszczenia ścieków, a także łatwości obliczania i sprawdzania cen i stawek opłat.

Również organy, które spełniają nadzór nad uchwałami podejmowanymi przez Radę Miejską nie stwierdziły w przedmiotowej uchwale naruszenia prawa, które powoduje nieważność uchwały, wobec czego uchwała ta jest ważna w obrocie prawnym.

W świetle przepisów ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, tylko przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne upoważnione jest do określenia taryf na podstawie niezbędnych przychodów po dokonaniu ich alokacji na poszczególne grupy taryfowe uwzględniając w szczególności :

- 1) koszty związane ze świadczeniem usług, poniesione w poprzednim roku obrachunkowym,
- 2) zmiany warunków ekonomicznych,
- 3) koszty wynikające z planowanych wydatków inwestycyjnych.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 zdanie 1 u.s.g., uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Jak wywnioskować należy z treści art. 91 ust. 4 u.s.g., stwierdzenie nieważności aktu samorządu terytorialnego może nastąpić tylko w razie istotnego naruszenia prawa. Jako "istotne naruszenie prawa" będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, przyjmuje się między innymi wydanie aktu z naruszeniem przepisów wyznaczających kompetencje do jego podejmowania, przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał, gdy na skutek tego naruszenia zapadła uchwała o innej treści, niż gdyby naruszenie nie wystąpiło, podejmowanie aktów bez podstawy lub z naruszeniem podstawy do ich podjęcia, a także przepisów prawa ustrojowego i przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię lub błędne zastosowanie (*por. wyroki Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 8 lutego 1996 r. sygn. SA/Gd327/95, OwSS 1996, Nr 3, poz. 90 czy z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. II SA/Wr 1459/97, OwSS 1998, Nr 3, poz. 79*).

Stosownie do przepisu art. 101 ust. 1 u.s.g., każdy czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego.

Mając powyższe na względzie podjęcie uchwały w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa jest w pełni uzasadnione.