

## **Uchwała Nr 4200/III/218/2018**

**z dnia 6 grudnia 2018 roku**

### **III Składu Orzekającego Regionalnej Izby**

### **Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Czeladź projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2019-2035**

Na podstawie art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala** co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się opinię **pozytywną z zastrzeżeniami** o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Czeladź projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2019-2035

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Czeladź projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2019-2035, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miasta Czeladź w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2019 - 2036. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018 – 2030, zgodnie z § 5 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty Wieloletnią Prognozą Finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2019 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są równe planowanym wydatkom bieżącym, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym w tym zakresie Skład Orzekający postanowił sformułować następujące uwagi:

- zgodnie z przedłożonym projektem WPF (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Czeladź według Wykonania 2018 r. wyniesie 33.508.421,22 zł. W latach 2019-2022 planuje się wzrost zadłużenia Miasta do kwoty 47.350.056 zł (w 2022 r.);
- jako źródło spłaty zadłużenia Miasta w latach 2019-2022 zaplanowano przychody z tytułu emisji obligacji. W 2019 r. – planuje się wyemitować obligacje w wysokości 5.000.000 zł, w 2020 r. - w wysokości 10.000.000 zł, w 2021 roku - w wysokości 5.000.000,00 zł, w roku 2022 r. - w wysokości 5.000.000,00 zł. Łącznie na lata 2019-2022 zaplanowano emisję obligacji na kwotę 25.000.000 zł;
- przychody z emisji obligacji będą przeznaczane na spłatę zadłużenia Miasta, a także na pokrycie deficytów budżetowych, które planowane są w budżetach Miasta w poszczególnych latach 2019-2022 (w 2019 r. – w wysokości 1.279.001,79 zł, w 2020 r. – w wysokości 6.993.957,99 zł, w 2021 r. – w wysokości 2.918.667 zł, w 2022 r. – w wysokości 2.650.008 zł);
- w całym okresie Prognozy (2019-2035) nie planuje się osiągnąć przychodów z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych i z wolnych środków;
- ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2018 r. wynika, że Miasto Czeladź na dzień 15.11.2018 r. dysponowało wolnymi środkami w wysokości 6.316,28 zł i nie posiadało nadwyżki z lat ubiegłych. W przedłożonym projekcie budżetu Miasta Czeladź na 2019 rok nie przewiduje się osiągnięcia nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), co jest prawnie dopuszczalne, jednakże nie wskazane w sytuacji konieczności spłaty istniejącego zadłużenia Miasta. Ponadto, z Bilansu z wykonania budżetu za 2017 r. wynika, że skumulowany wynik budżetu Miasta Czeladź za 2017 był ujemny i wynosił (-) 25.252.402,49 zł;
- na spełnianie przez Miasto Czeladź wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które na 2019 rok zostały zaplanowane w kwocie 24.980.981,21. W Objaśnieniach do WPF wykazano nieruchomości gminne planowane do sprzedaży w 2019 r. i w latach następnych. W objaśnieniach tych nie odniesiono się do realistyczności osiągnięcia ww. kwoty 24.980.981,21 zł, uzasadniając ją jedynie „ożywieniem na rynku nieruchomości”. Nie odniesiono się także do prognozy osiągnięcia dochodów ze sprzedaży majątku w 2018 r., które w opiniowanym projekcie WPF zaplanowano w wysokości 18.011.348,17 zł. Jak wskazano w projekcie WPF - Miasto osiągnęło dochody ze sprzedaży majątku w 2016 r. – w wysokości 11.171.097,13, zaś w 2017 r. - w wysokości 10.715.682,37 zł, jednakże kwoty te są znacznie niższe od tej planowanej do osiągnięcia w 2019 r. Szczegółowa analiza dochodów ze sprzedaży majątku w ujęciu porównawczym w stosunku do lat ubiegłych wskazuje, że dochody te wzrosną w 2019 roku o 253% w stosunku do średniej kwoty tych dochodów z lat 2016-2017;
- powyższe uwagi dotyczące realności planowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2019 r. mają istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Czeladź wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W przypadku bowiem nie osiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku relacja z art. 243 nie będzie spełniona w latach 2022 i 2023.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Czeladź na lata 2019-2035 zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Czeladź przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**