

**UCHWAŁA NR LXI/796/2022  
RADY MIEJSKIEJ W CZELADZI**

z dnia 20 grudnia 2022 r.

**w sprawie przyjęcia Apelu do Rządu RP w przedmiocie wycofania z dalszego procedowania projektu  
"Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej"**

Na podstawie art.18 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.)

**Rada Miejska w Czeladzi uchwała co następuje:**

§ 1. Przyjąć Apel do Rządu RP w przedmiocie wycofania z dalszego procedowania projektu "Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej". Treść Apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Czeladzi.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Miejskiej w Czeladzi do przekazania niniejszej Uchwały:

- 1) Prezydentowi RP,
- 2) Prezesowi Rady Ministrów,
- 3) Marszałkowi Sejmu RP,
- 4) Marszałkowi Senatu RP.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej w Czeladzi

**mgr Jolanta Moćko**

**Apel do Rządu RP o wycofanie z dalszego procedowania projektu "Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej"**

Rada Miejska w Czeladzi wyraża stanowczy sprzeciw wobec działań zmierzających do przyjęcia Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej. Projektowana regulacja prawna przedstawiana przez resort Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji:

- 1) Zakłada wprowadzenie dwóch nowych "stanów nadzwyczajnych" tj.: stanu pogotowia i stanu zagrożenia co pozostaje w sprzeczności z przepisami obowiązującej Konstytucji RP zawierającej w art. 228 ust.1 zamknięty katalog stanów nadzwyczajnych (stan wojenny, stan wyjątkowy oraz stan klęski żywiołowej). Unormowanie zawarte w art. 228 ust.1 Konstytucji jest równoznaczne z zakazem ustanawiania w drodze ustawowej innych stanów nadzwyczajnych niż wymienione w tym przepisie. Niezależnie od powyższego zwrócenia uwagi wymaga, iż przesłanki do wprowadzenia nowych stanów są nieostre i mogą rodzić pole do nadużyć ze strony organów je wprowadzających, zważywszy na brak w tym zakresie jakichkolwiek mechanizmów kontroli wprowadzania tego rodzaju stanów. Niezmiernie ważne jest, iż w określony w ustawie zasadniczej stan nadzwyczajny jest ostatecznością i wyjątkiem, a nie narzędziem, które ma być wykorzystywane do rozwiązywania problemów, które nie wpisują się w kategorię szczególnych zagrożeń w rozumieniu art. 228 ust.1 Konstytucji,
- 2) ogranicza samodzielność jednostek samorządu terytorialnego- poprzez zawieszanie przez Prezesa Rady Ministrów organów jednostek samorządu terytorialnego- wójtów/burmistrzów/prezydentów, rad gmin/miast w przypadku stanów wskazanych w projekcie ustawy, kiedy organy te nie zrealizują założeń/celów wyznaczonych przez organy administracji rządowej, wynikających z wydawanych poleceń (nie wykonanie poleceń, niewłaściwe wykonywanie poleceń, brak skuteczności w realizacji działań) i wprowadzenie w ich miejsce pełnomocników, będących faktycznie komisarzami rządowymi przejmujących zadania organów samorządu. Oznacza to możliwość unicestwienia organów samorządowych, tak w zakresie realizacji zadań i pełnionych funkcji oraz odebrania gminom samodzielności, będącej wartością chronioną Konstytucją RP, jako jednego z fundamentów ustroju terytorialnego Państwa. W pewnym uproszczeniu rozwiązania zamieszczone w projekcie ustawy dają wojewodzie możliwość przejmowania w trybie natychmiastowym zadań samorządu, który nie wyraża woli poddania się mechanizmowi ręcznego sterowania ze strony administracji rządowej,
- 3) marginalizuje organy wykonawcze i stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do roli podmiotów wykonujących dyspozycje rządu,
- 4) stwarza ryzyko, iż w związku z wprowadzeniem stanów wskazanych w ustawie pod pretekstem minimalizacji skutków zagrożeń jakie mogą wynikać z racji wprowadzenia tych stanów, będą wprowadzone ograniczenia wolności, praw człowieka i obywatela, rozciągające się na sferę osobistą i majątkową jednostki. Restrykcje usprawiedliwione wprowadzonym stanem przybierające czy to postać zawieszenia działalności gospodarczej lub zakazu prowadzenia działalności określonego rodzaju mogą ponownie przyczynić się do ruiny finansowej i społecznej wielu osób, z kolei możliwość wykorzystania mienia (ruchomego oraz nieruchomości), nakaz opróżniania lokali bez zgody właściciela, konieczność udostępniania pomieszczeń będzie bez wątpienia godzić w "święte prawo własności",

Rada Miejska w Czeladzi apeluje o respektowanie w toku prac nad zmianami prawa w Polsce postanowień Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz apeluje do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Parlamentu, Rządu Rzeczypospolitej Polskiej o nie przyjmowanie rozwiązań, które z jednej strony godzą w samodzielność i niezależność samorządu terytorialnego, a z drugiej strony stanowią zapowiedź daleko idącej ingerencji w prawa człowieka, prawa obywateli Rzeczypospolitej Polskiej. W związku z powyższym wnosimy o wycofanie z dalszego procedowania projektu " Ustawy o ochronie ludności oraz stanie klęski żywiołowej".

## **UZASADNIENIE**

Na podstawie §5 ust. 3 Uchwały Nr XVII/206/2019 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Miasta Czeladź- Rada obraduje na sesjach w trakcie których rozpatruje sprawy należące do zakresu jej właściwości, rozstrzygając je ze skutkiem prawnym lub zajmując stanowisko nie wywołujące skutków prawnych.