

ŚLĄSKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W KATOWICACH

Wydział Nadzoru Prawnego

40-032 Katowice, ul. Jagiellońska 25

NPII.4131.1.206.2019

Katowice, 27 marca 2019 r.

**Zawiadomienie
o wszczęciu postępowania**

Zawiadamia się, że zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 506) zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr V/77/2019 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie powierzenia przez Miasto Czeladź realizacji zadania własnego z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych w całości, jako niezgodnej z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (tekst jedn. Dz. U. z 2017 poz. 827 z późn. zm.), dalej jako „ustawa” i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 27 lutego 2019 r. Rada Miejska w Czeladzi przyjęła uchwałę Nr V/77/2019 w sprawie powierzenia przez Miasto Czeladź realizacji zadania własnego z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych.

Wskazać należy, że § 1 przedmiotowej uchwały stanowi, iż: „powierza się spółce pod firmą Czeladzkie Wodociągi spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Czeladzi (spółka ze 100% udziałem Miasta Czeladź) realizację zadania z zakresu gospodarki komunalnej w sferze kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych: program Funkcjonalno – Użytkowy przebudowy otwartego basenu wraz z zagospodarowaniem terenu i budową zaplecza sanitarno-szatniowego w Czeladzi.” Z kolei, w § 2 przedmiotowej uchwały wskazano, iż: „Spółka przeprowadzi jako inwestor zastępczy w imieniu własnym, a na rachunek Miasta Czeladź zadanie inwestycyjne określone w § 1” (§ 2 ust. 1 uchwały). „Na podstawie odrębnej uchwały Miasto Czeladź zapewni środki finansowe na pokrycie realizacji zadania określonego w § 1 uchwały” (§ 2 ust. 2 uchwały).

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 7 ust. 1 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 marca 2019 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, iż uchwała jest niezgodna z prawem.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy: *Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o: wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej (...).* Zdaniem organu nadzoru żadne przepisy powszechnie obowiązującego prawa, w tym w szczególności przywołane w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały przepisy nie stanowią podstawy prawnej do uchwalenia przez organ stanowiący gminy

uchwały w sprawie powierzenia przez Miasto Czeladź spółce pod firmą Czeladzkie Wodociągi sp. z o.o. w Czeladzi realizacji zadania własnego z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Na mocy art. 4 ust. 1 pkt 1 rada gminy może jedynie określić sposób i formę prowadzenia gospodarki komunalnej (np. przez osobę fizyczną, gminną jednostkę organizacyjną), ale nie posiada kompetencji do wskazania oznaczonego, konkretnego podmiotu wykonującego te zadania. Przede wszystkim jednak przepis ten nie stanowi podstawy do powierzenia spółce realizacji konkretnego zadania inwestycyjnego w postaci przebudowy otwartego basenu wraz z zagospodarowaniem terenu i budową zaplecza sanitarno - szatniowego w Czeladzi.

Rada Miejsca w Czeladzi przekroczyła zatem zakres upoważnienia ustawowego, a takie działanie należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Należy podkreślić, iż zgodnie z brzmieniem art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej mogą działać jedynie na podstawie i w granicach przyznanych im uprawnień. Powyższy przepis zawiera normę zakazującą domniemywania kompetencji organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Wobec powyższego, w ocenie organu nadzoru uchwałę Nr V/77/2019 Rady Miejskiej w Czeladzi z dnia 27 lutego 2019 r. w sprawie powierzenia przez Miasto Czeladź realizacji zadania własnego z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych należy uznać za sprzeczną z art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy i art. 7 Konstytucji RP.

Tym samym, wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stronie przysługuje prawo złożenia wyjaśnień w sprawie.

Termin na wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego upływa z dniem **4 kwietnia 2019 r.**

Z upoważnienia Wojewody Śląskiego
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca
Dyrektora Wydziału
Iwona Andruszkiewicz

Otrzymuje:

Rada Miejska w Czeladzi